



АССОРТИМЕНТ УСЛУГ

юридических фирм США и ЕС в сферах права
окружающей среды и природопользования



ОГЛАВЛЕНИЕ



СТР. 1

Введение в вопрос.....	2-7
Принципы группировки услуг.....	8
Ассортимент услуг по группам.....	9
Группа 1: Юридические услуги на этапе «Запуск»	10-15
Группа 1-1: Сопровождение разрешительно- лицензионной работы.....	11-13
Группа 1-2: Сопровождение заключения клиентом коммерческих сделок.....	14
Группа 1-3: Работа по предупреждению экологических ЧП.....	15
Группа 2: Юридические услуги на этапе «Развитие»	16-20
Группа 2-1: Поддержание соответствия регуляторным требованиям и условиям разрешений.....	17-18
Группа 2-2: Представительство и консультирование клиента в вопросах ПОСП.....	19
Группа 2-3: Управление рисками и экологическое страхование.....	20
Группа 3: Юридические услуги на этапе «Кризис».....	21-25
Группа 3-1: Оспаривание и смягчение санкций по нарушениям и несоответствиям.....	22
Группа 3-2: Организация и ведение защиты прав и интересов клиентов.....	23-24
Группа 3-3: Смягчение последствий чрезвычайных экологических происшествий.....	25
Группа 4: Юридические услуги по обособленным циклам.....	26-35
Группа 4-1: Сопровождение браунфилд -проектов землеустройства и застройки.....	27-29
Группа 4-2: Сопровождение прочих проектов землеустройства и застройки.....	30
Группа 4-3: Проведение оценки воздействия на окружающую среду / ОВОС.....	31-32
Группа 4-4: Специализированное сопровождение узкоотраслевой деятельности.....	33
Группа 4-5: Сопровождение в вопросах охраны здоровья и безопасности труда работников.....	34
Группа 4-6: Услуги по лоббизму в сфере ПОСП.....	35

ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (1/6)

За последние десятилетия сфера права окружающей среды и природопользования (далее «ПОСП») — первоначально ограничивавшаяся рамками горного права, затем включившая в себя регулирование отдельных ресурсов и, далее, расширившаяся до права природопользования в целом — очень существенно выросла, распространившись практически во все остальные сферы права и во все без исключения виды деятельности. Сейчас ПОСП находится в фокусе пересечения науки, права, государственной политики, общественных, корпоративных и частных интересов. Не затрагивая вопрос о некоторой умозрительности бурно растущей экологической проблематики, отметим, что этот рост спроса вызвал ответный рост предложения на рынке юридических услуг, образовавшего сначала отдельную нишу, а затем и отдельный рынок. Ввиду некоторой неуверенности в том, представители какой именно науки или профессии должны координировать растущую регуляторную, правоприменительную, экспертную и документационную активность, ими стали юристы. Постепенно рынок юридических услуг в сфере ПОСП «втянул» в свою орбиту — частично или полностью — ряд ранее независимых областей права (например, право землепользования)

Общая неопределённость в отношении бизнес-решений с потенциальными последствиями для окружающей среды в их будущей непредсказуемой регуляторной трактовке, проблемы соблюдения многочисленных (и часто противоречивых и конфликтующих) экологических требований, непредсказуемость последствий применения принципов strict liability и polluter pays, взрывной рост индивидуальных и, особенно, групповых исков в отношении ответственности перед окружающей средой и причинённого опасными веществами вреда, активное общественное внимание к проблеме и так далее — все эти факторы в их различных и часто уникальных сочетаниях вызвали и продолжают обеспечивать рост спроса на юридические услуги в сфере ПОСП

ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (2/6)

Основными охватываемыми сферой ПОСП более узкими областями права являются:



ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (3/6)

(1) Регулирование и контроль загрязнения окружающей среды

широкая область права, связанная с законодательно и нормативно устанавливаемыми на различных уровнях (международном, общегосударственном, региональном и местном) запретами, ограничениями и механизмами контроля в отношении загрязнения воды, воздуха и почвы различными опасными веществами. Органы власти на этих уровнях участвуют в разработке и обеспечении соблюдения профильного законодательства, тогда как коммерческий сектор юридической практики в интересах клиентов оспаривает его правоприменение, осуществляет защиту по гражданским искам и лоббирует изменения в законодательстве, а некоммерческий неправительственный сектор обычно занимает, в интересах тех или иных общественных или иных групп, противоположную коммерческому сектору позицию

(2) Право природопользования

этой областью права регулируется не только разведка, добыча и использование полезных ископаемых, водных, лесных и т.п. природных ресурсов (в узком смысле — традиционная сфера действия горного, позднее — природоресурсного права), но также и охрана дикой природы, мест обитания и использование общественных земель, т.е. заповедников, национальных парков и т.п. Основной задачей является предотвращение хищнической, чрезмерной, небрежной или неправильной эксплуатации природных ресурсов или их повреждения. В последнее время резко усилились акценты как в отношении спорной приемлемости использования новейших технологий добычи ресурсов с не всегда полностью предсказуемыми последствиями, так и в отношении необходимости обеспечения т.н. «устойчивого развития», т.е. стратегии эксплуатации ресурсов для удовлетворения не только текущих потребностей, но и интересов последующих поколений в будущем, и эта сверхзадача зачастую, помимо традиционных драйверов, и определяет действия законодателей и правоприменителей



(3) Земельное право и право землепользования

право землепользования ограничивает допустимое использование земли, определяя правила зонирования, градостроительства и жилищного строительства, защиты природных или ландшафтных ресурсов и сохранения биоразнообразия в общественных интересах. Тенденции развития законодательства о землепользовании включают планирование инновационных и устойчивых в сфере ресурсо-, энерго- и отхода-оборота городов и их агломераций



ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (4/6)

- (4) **Обеспечение «экологической справедливости»** посредством гражданского судопроизводства периферийные и промышленные районы с менее обеспеченным и маломобильным, порой неавтохтонным, населением часто сталкиваются с несправедливым распределением экологического блага и экологического бремени для таких находящихся в неблагоприятном положении страт населения. Устранение несправедливости такого рода, нарушающей гражданские права населения и принципы социальной справедливости в целом, опирается на две стратегии: во-первых, на активную защиту интересов таких групп населения в судах посредством подачи исков (чаще групповых) против загрязнителей окружающей среды и бездействующих органов власти, что также близко смыкается с вопросами защиты потребителей и их прав; во-вторых, на расширение возможностей подвергающихся несправедливости людей и общин посредством организации населения в общественные объединения и ведения кампаний в СМИ
- (5) **Международное право окружающей среды** поскольку загрязнение окружающей среды, нехватка ресурсов и угрозы биоразнообразию не ограничиваются национальными границами, а такие вопросы, как истощение озонового слоя, перенос загрязнителей, разливы нефти, чрезмерный вылов рыбы в нейтральных водах и риски ядерных аварий по самой своей сути носят трансграничный характер, в последние полвека было заключено значительное количество ПОСП-ориентированных международных глобальных и региональных договоров и конвенций, соблюдение которых требует контроля, в т.ч. и независимого, и законодательного и исполнительного обеспечения на национальном и региональном уровнях
- (6) **Борьба с изменением климата** широкий консенсус в отношении срочных мер по предотвращению глобального потепления из-за выброса парниковых газов потребовал жёсткой постановки задач и сроков их исполнения, что выделилось в отдельную область права
- (7) **Энергетическое право** данная область права регулирует использование электроэнергии, газа и нефти, наряду с возобновляемыми источниками энергии, такими как ядерная, солнечная, ветровая, водная и геотермальная энергия. При этом энергетическое право одновременно включает в себя элементы (а) ПОСП в отношении генерации и передачи энергии, (б) антимонопольного права в отношении естественных монополий и их тарифов, и (в) защиты прав потребителей в отношении равного доступа к энергии и качеству предоставляемых услуг. Это же в равной степени касается и водного права (см. ниже)

ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (5/6)

(8) Водное право

эта область права в рамках ПОСП одновременно направлена (а) **на защиту** пресных вод, грунтовых вод, водно-болотных угодий, морей, океанов и водных сред обитания и воспроизводства от загрязнения и нарушения биомов, (б) **на обеспечение безопасного и бесперебойного снабжения водой** и услугами водоотведения пользователей, и (в) **на регулирование прав использования водных источников и доступа к ним**

(9)оборот и контроль продовольствия и медикаментов

эта область права регулирует состав, производство, транспортировку, обработку и реализацию **продуктов питания и лекарственных средств**. Относительно **новая проблематика** включает недостаток доступа населения к свежим продуктам питания, риски ГМО-продукции, применение агрохимикатов и гормонов в агропромышленном комплексе и т.д. В этой области — как и во многих других — **сфера ПОСП напрямую смыкается со сферой защиты потребителей и их прав**



(10) Защита потребителей и их прав

помимо всех вышеперечисленных и **прямо смыкающихся** со сферой защиты потребителей и их прав областей ПОСП, значительное число производств по искам в защиту потребителей характеризуется **сильным влиянием ПОСП-факторов**: например, т.н. **«классической триадой»** по потребительским искам **к застройщикам и владельцам жилья в США** являются использование асбеста, благоприятные условия для развития чёрной плесени и неприемлемое качество воздуха в закрытых помещениях

(11) Трудовое право

в части **охраны здоровья и безопасности труда** работников

(12) Уголовное право окружающей среды

эта область касается уголовного преследования (и организации защиты от него) **преступлений в сфере ПОСП**



ВВЕДЕНИЕ В ВОПРОС (6/6)

Главными задачами провайдеров юридических услуг в сфере ПОСП являются:



- (1) чёткое понимание обстоятельств, специфики (региональной, отраслевой и т.д.), проблем и потребностей своих клиентов
- (2) разработка, внедрение и сопровождение проактивных стратегий снижения рисков и затрат
- (3) нейтрализация потенциальных угроз и негативного общественного восприятия
- (4) мгновенная реакция на атаки, вызовы и изменения внешней среды

Эффективно реализовывать эти задачи в плане обеспечения нормальных условий для работы клиента и его защиты от внешних атак в сфере ПОСП можно только сочетая специфический юридический и отраслевой опыт, «тонкую настройку» индивидуальных клиенто-ориентированных решений и эффективные лоббистские решения и коммуникацию с регуляторами

С другой «стороны баррикад», провайдер может специализировать оказываемые им услуги — целиком или кластерно — напротив, на различных формах атаки корпораций-загрязнителей и органов власти посредством обширного арсенала средств, главными из которых являются механизмы деликтных исков о причинении вреда и групповых исков в сфере ПОСП. Эти виды предоставляемых юридическими фирмами услуг будет подробно освещён в последующих работах данной серии, тогда как данный документ посвящён более «традиционным» услугам в интересах защиты потенциальных ответчиков

Поскольку какая-либо общепринятая категоризация разнообразных по тематике и охвату юридических услуг в сфере ПОСП отсутствует, авторы позволили себе предложить их условную практическую классификацию по трём категориям — этапам условного цикла «Запуск» - «Развитие» - «Кризис» с выделением четвёртой категории «Обособленные циклы», объединяющей все три указанных этапа в рамках какой-либо тематически-узкоспециальной деятельности



ПРИНЦИПЫ ГРУППИРОВКИ УСЛУГ



Услуги на этапе 1
«ЗАПУСК»

Услуги на этапе 2
«РАЗВИТИЕ»



Услуги на
обособленных
целевых циклах

Услуги на этапе 3
«КРИЗИС»



АССОРТИМЕНТ УСЛУГ ПО ГРУППАМ

Задача/этап

1. Запуск

2. Развитие

3. Кризис

1. Соответствие деятельности клиента регуляторным требованиям

1-1. Сопровождение разрешительно-лицензионной работы

2-1. Соответствие регуляторным требованиям и условиям разрешений

3-1. Оспаривание и смягчение санкций по несоответствиям и нарушениям

2. Текущая деятельность клиента

1-2. Сопровождение заключения клиентом коммерческих сделок

2-2. Представительство и общее консультирование клиента в вопросах ПОСП

3-2. Организация и ведение защиты прав и интересов клиентов

3. Реакция на чрезвычайные происшествия и ситуации

1-3. Работа по предупреждению экологических ЧС

2-3. Управление рисками и экологическое страхование

3-3. Смягчение юридических последствий экологических ЧП

4. Обособленные целевые циклы

Землеустройство и застройка

4-1. Сопровождение браунфилд-проектов землеустройства и застройки
4-2. Сопровождение прочих проектов землеустройства и застройки

Проектный ОВОС

4-3. Проведение оценки воздействия на окружающую среду

Отдельные отрасли

4-4. Специализированное сопровождение узкоотраслевой деятельности

Вопросы ОЗБТР

4-5. Сопровождение в вопросах охраны здоровья и безопасности труда работников

Лоббизм

4-6. Услуги по лоббизму в сфере права окружающей среды и природопользования



ГРУППА 1: ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ НА ЭТАПЕ «ЗАПУСК»



ГРУППА 1-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНО-ЛИЦЕНЗИОННОЙ РАБОТЫ (1/3)



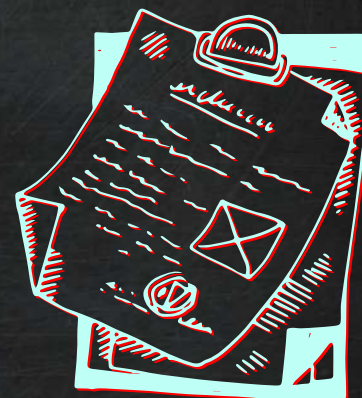
В недавнем прошлом требующее получения **отдельного разрешения** воздействие на окружающую среду заключалось **только в разведке и добыче** полезных ископаемых, водных, лесных и т.п. ресурсов и входило в сферу преимущественно **горного права** (в последующем — шире, природоресурсного права). За последние несколько десятилетий в развитых странах произошёл значительный рост количества требуемых для ведения большинства видов хозяйственной деятельности разрешений и лицензий природоохранного или обще-экологического характера, причём **параллельно росли также и барьеры**, увеличивающие сложность их получения. Иными словами, в отличие от бывшей ранее относительно простой формально-бюрократической стандартизированной процедуры, **ведение и сопровождение разрешительно-лицензионной работы** стали требовать **всё больше времени, ресурсов и квалификации** всё более специализированных **юристов** и постепенно выделились в отдельную обособленную сферу ПОСП

В частности, **для большинства видов деятельности** в сферах производства и контактных услуг может потребоваться, помимо прочего, **наличие разрешений** в отношении поддержания установленного уровня чистоты воздуха, чистоты воды (включая отдельно питьевую воду, ливневые, талые и приповерхностные воды, а также защиту водоносных горизонтов), разрешений на сбор и хранение отходов (а при необходимости — и на маркировку, перевозку, обработку, переработку, уничтожение и управление отходами), включая твёрдые, опасные, жидкие, радиоактивные и т.д. отходы, на выбросы по шумам и излучениям, на оборот различных химических веществ, и так далее и тому подобное. В настоящее время **сложнее найти и перечислить разрешения, которые не потребуются**, нежели те, которые необходимы или могут стать необходимыми позднее



ГРУППА 1-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНО-ЛИЦЕНЗИОННОЙ РАБОТЫ (2/3)

При этом речь идёт не столько о собственно получении тех или иных разрешений (например, в отношении выбросов в атмосферу и гидросферу, управления твёрдыми и опасными отходами, сохранения водно-болотных угодий и иных угрожаемых видов биомов, коммерческого освоения земельных участков, землеустройства и землепользования, необходимости очистки ранее произведённых загрязнений, необходимости предварительной очистки стоков и выбросов в процессе производства и т.д.) от различных межгосударственных, общегосударственных, региональных, районных и/или местных органов власти. «Борьба» ведётся прежде всего за предоставление освобождений от и исключений из общих требований, за невключение, последующее исключение или смягчение различных условий, вменённых обязательств и ограничений различного рода, прочих обременений получаемого разрешения, а также и за снижение рисков возможного отзыва, отмены или приостановки действия разрешения в будущем ввиду изменившихся регуляторных — т.е. действующих законодательных и нормативных — требований



Всё это требует не только постоянной координации внешних сношений клиента, но также и перестройки его производственных процессов и практик с целью обеспечения (и доказательной демонстрации обеспечения) соответствия предъявляемым требованиям и условиям, что требует уже вмешательства не столько юристов, сколько сбалансированной для каждого случая целевой группы, которая может включать архитекторов, инженеров, проектировщиков, консультантов по окружающей среде, экспертов по звуковому воздействию, гидрогеологов, геологов, экономистов, учёных в различных отраслях в качестве экспертов, руководителей подпроектов, советников, технических консультантов, собственно специализированных юристов, а также вспомогательный и технический персонал

ГРУППА 1-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНО-ЛИЦЕНЗИОННОЙ РАБОТЫ (3/3)



Портфолио¹ многих юридических фирм «украшены» впечатляющим перечнем «побед» в сложных случаях получения разрешений (а также исключений обязательных условий и ограничений), в число их партнёров и работников часто входят бывшие высокопоставленные служащие и инспекторы надзорно-контрольных регуляторных органов, рекламируется привлечение юристов, ранее работавших «по другую сторону баррикад», т.е. в органах власти всех уровней, ЭНПО, компаниях альтернативной энергетики, и так далее

Это неудивительно, поскольку неполучение одного разрешения может аннулировать всю ранее проведённую работу и все вложения в проект, а несогласование одного исключения — существенно снизить рентабельность реализации такого проекта. Поскольку все участники процесса хорошо осведомлены об этих обстоятельствах, разрешительно-лицензионная работа в реальности превращается в серию длительных и сложных многосторонних переговоров и согласований с множеством взаимных угроз, уступок и гарантий, часто требующих фиксации и последующей защиты, что и предопределяет важность этого вида юридических услуг



¹ Поскольку в данном исследовании речь идёт прежде всего о крупных юридических фирмах и/или их узко специализированных на сфере ПОСП подразделениях, здесь и везде по тексту авторы описывают ассортимент предлагаемых на рынке юридических услуг преимущественно с точки зрения защиты интересов корпоративного клиента и оказания ему юридической и посреднической помощи. Конечно, по большинству описанных тематик услуга может заключаться и в защите прав частных лиц и их объединений, представлении их интересов как истцов и т.п., однако это всё же более характерно для частных адвокатов, мелких бутик-фирм и НПО/НКО-провайдеров юридических услуг

ГРУППА 1-2: СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КЛИЕНТОМ КОММЕРЧЕСКИХ СДЕЛОК

Относительно недавнее бурное развитие ПОСП и его последующее широкое проникновение в другие сферы права предопределили возможность возникновения экологических и смежных рисков практически во всех отраслях деятельности и коммерческого права. На сегодняшний день любая сделка может заключать в себе неочевидные и слабо прогнозируемые угрозы и/или неопределённости в сфере ПОСП и поэтому требует специализированного юридического анализа и сопровождения, которое обычно включает в себя:



(1) Проведение комплексной правовой экспертизы потенциального контрагента по вопросам ПОСП (в дополнение к традиционным вопросам), т.е. полной проверки его экологической благонадёжности и токсичности его активов, обязательств, капитала и деятельности с должной осмотрительностью с точки зрения ПОСП, включая подбор экспертной группы для её проведения

(2) Оценку правовых обстоятельств и последствий потенциальных сделок с точки зрения ПОСП, включая передачу активов и корпоративного участия, вопросы экологически-ответственных закупок сырья, а также слияния и поглощения



(3) Выбор и подбор оптимальных с точки зрения местного ПОСП юрисдикций для заключения сделки

(4) Согласование и оформление ковенантов, гарантий и обязательств экологического характера и итоговую разработку, согласование и оформление соответствующей документации по сделке в части ПОСП



Всё вышеуказанное касается не только отдельных разовых сделок, но и, например, типовых процедур оформления потребительских кредитов или заключения стандартных форм договоров страхования

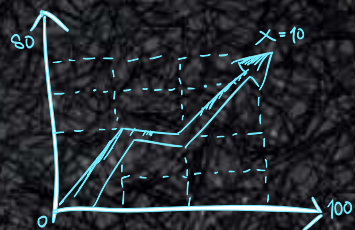
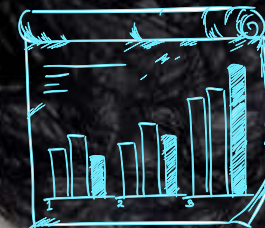
ГРУППА 1-3: РАБОТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЧП



Хотя **значительная часть рисков** экологического характера при ведении производственной деятельности нивелируется **обеспечением полного и точного соответствия регуляторным требованиям** (см. услуги по группам 1-1 выше и 2-1 ниже), определённая часть рисков может иногда быть дополнительно снижена принятием на себя клиентом **обязательств, превышающих предписанный регулятором обязательный минимум**. Некоторые характерные примеры таких обязательств приведены в пп. 3-5 по группе 2-1 ниже

Юридические услуги в этой части предполагают подбор сбалансированного, практически выполнимого и эффективного по соображениям затраты-эффект комплексного решения для клиента **с ограничением чрезмерной нагрузки клиента** дорогостоящими добровольными обязательствами и гарантиями, вызванными интересами маркетинга или популизмом. Одновременно, такое решение часто является весомым вкладом в общую PR- и -GR-работу

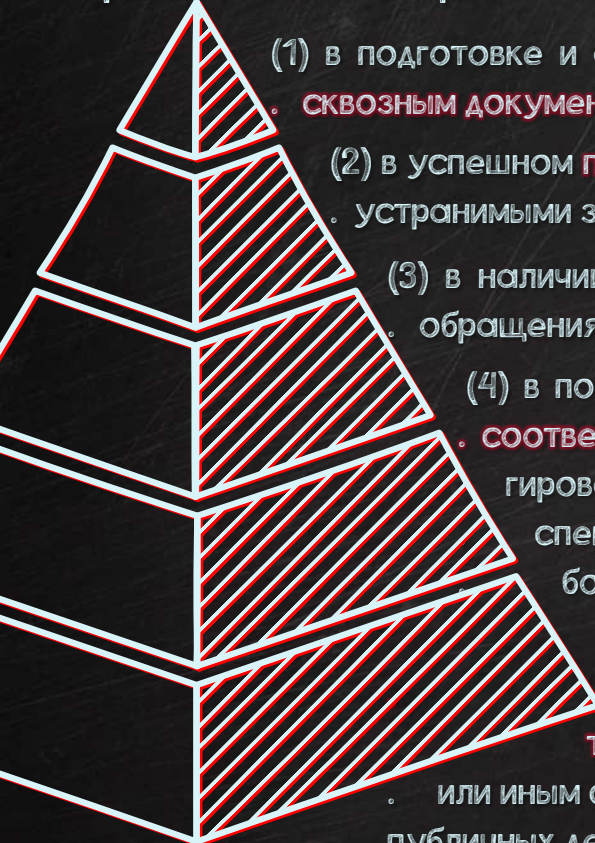




ГРУППА 2: ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ НА ЭТАПЕ «РАЗВИТИЕ»

ГРУППА 2-1: ПОДДЕРЖАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ РЕГУЛЯТОРНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ И УСЛОВИЯМ РАЗРЕШЕНИЙ (1/2)

Обеспечение получения того или иного разрешения или лицензии (см. группу 1-1 выше) для осуществления той или иной деятельности является **необходимым, но явно недостаточным условием** для начала проекта или ведения какой-либо деятельности, поскольку приходится **постоянно поддерживать (и деятельно доказывать) соответствие** текущей и планируемой деятельности клиента **всем применяемым (а в идеале — и ожидаемым) требованиям, стандартам, нормативам, условиям, ограничениям и т.д.** Иными словами, **соответствие недостаточно обеспечить один раз, его необходимо постоянно поддерживать и защищать** на всём горизонте времени, действуя в рамках **«презумпции экологической виновности»**. С точки зрения надзорно-контрольных органов, а также общественности, прессы и иных сторонних наблюдателей, такое **поддержание соответствия внешне заключается:**



(1) в подготовке и обеспечении **успешного прохождения регулярной отчётности**, что достигается **тотальным и сквозным документированием** всей деятельности

(2) в успешном **прохождении различных внешних проверок, аудитов, инспекций и т.п.** без замечаний или с легко устранимыми замечаниями

(3) в наличии **программ добровольного раскрытия информации**, конструктивной и быстрой реакции на обращения, жалобы и предложения контрагентов, прессы и местных жителей **в духе доброй воли** и т.п.

(4) в построении и непрерывном совершенствовании **внутренней интегральной системы обеспечения соответствия**, собственной нормативной базы, стандартных операционных процедур, чек-листов реагирования и самопроверки, программ самоконтроля и внутренних аудитов соответствия, программ специализированного обучения, периодической переподготовки и собственной сертификации работников и руководителей и т.п. внутренних мероприятий

(5) в некоторых случаях обеспечение соответствия может носить также **добровольно-опережающий характер**, когда принимаемые обязательства **заведомо опережают действующие требования** и/или дополнительно **косвенно подтверждаются** посредством сертификации по тем или иным стандартам, вступлением в отраслевые или региональные ассоциации, подписанием различных публичных деклараций, принятием Кодексов поведения и т.п.

ГРУППА 2-1: ПОДДЕРЖАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ РЕГУЛЯТОРНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ И УСЛОВИЯМ РАЗРЕШЕНИЙ (2/2)

Таким образом, данный вид юридических услуг заключается в оказании клиентам содействия в прогнозировании, оценке и минимизации рисков при обеспечении необходимого или требуемого уровня доказательного соответствия по каждому из указанных выше направлений наиболее оптимальным, эффективным и экономичным путём. Ключевым фактором успеха является применение традиционных и нетрадиционных подходов для недопущения «триггерного запуска» уязвимостей и «узких мест» в разрешениях и лицензиях



Поскольку действия по поддержанию доказательного соответствия не являются для клиентов самоцелью (хотя зачастую и постулируются как самоцель), но являются неизбежным и необходимым условием реализации проекта или осуществления хозяйственной деятельности, услуги внешних специалистов и, особенно, узкоспециализированных юристов с должным опытом взаимодействия с профильными органами власти, широко и активно востребованы почти во всех отраслях

Следует понимать, что отмеченные в пп. 3-5 выше меры добровольного и опережающего характера, во-первых, применяются и вводятся тогда и только тогда, когда и если эти мероприятия отвечают интересам клиента и снижают его уязвимости и риски, а не увеличивают их и не влекут неоправданного роста расходов (при этом важно обеспечить правильный баланс между кратко- и долгосрочными финансово-экономическими интересами клиента и его корпоративной ответственностью в плане наиболее актуальных для той или иной отрасли и/или того или иного региона интересов общества) и, во-вторых, крайне важны при проведении маркетинговой, PR-и-GR-работы, с которыми такая деятельность должна быть интегрирована для обеспечения синергетического эффекта



ГРУППА 2-2: ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ КЛИЕНТА В ВОПРОСАХ ПОСП

Этот вид услуг заключается в разовом или постоянном представлении клиента и его интересов в надзорно-контрольных и иных органах власти различных уровней, отраслевых и иных ассоциациях и коллективных органах, в процессе проведения согласительных процедур, арбитражей, общественных слушаний, работы омбудсмена и т.п., а также в оказании клиенту общего консультативного содействия по вопросам, прямо или косвенно касающимся сферы ПОСП. Поскольку, как уже указывалось, вопросы, проблемы и задачи, связанные с окружающей средой, природными ресурсами, энергетикой и, шире, с правом окружающей среды, оказывают влияние на все предприятия и учреждения во всех отраслях без исключения, консультативное сопровождение в сфере ПОСП обычно является «первой точкой контакта» провайдера и клиента, позднее разветвляясь в набор более узко-специализированных юридических услуг. Такое содействие может заключаться в постоянном доступе клиента к услугам специализированного юриста для координации действий в ходе повседневного взаимодействия с регуляторами, для текущей коммуникации по внешним расследованиям, для подготовки публичных заявлений и ответов на жалобы и предложения и т.п.

Отдельными услугами является, во-первых, постоянный мониторинг действующего тематического законодательства и прогноз дальнейшего нормотворчества, и, во-вторых, их практическая интерпретация, оценка и поиск несоответствий и «узких мест» с тем, чтобы клиенты могли воспользоваться их результатами к своей пользе и выгоде. Если первая группа услуг часто носит характер периодически или разово выпускаемых общих обзоров и прогнозов, то вторая группа услуг чаще носит более индивидуальный и конфиденциальный характер и обычно лучше адаптирована к конкретной ситуации клиента. Важную роль играет также консультирование в отношении иностранного и международного ПОСП, поскольку новеллы в регулировании таких глобальных вопросов, как торговля квотами на выбросы парниковых газов, альтернативная энергетика и т.п. могут оказать существенное влияние если не на самого клиента, то на его отрасль в целом. Также немаловажен и подбор оптимальных с точки зрения местного ПОСП юрисдикций для размещения производства, совершения тех или иных сделок или трансфера товаров, услуг и капитала

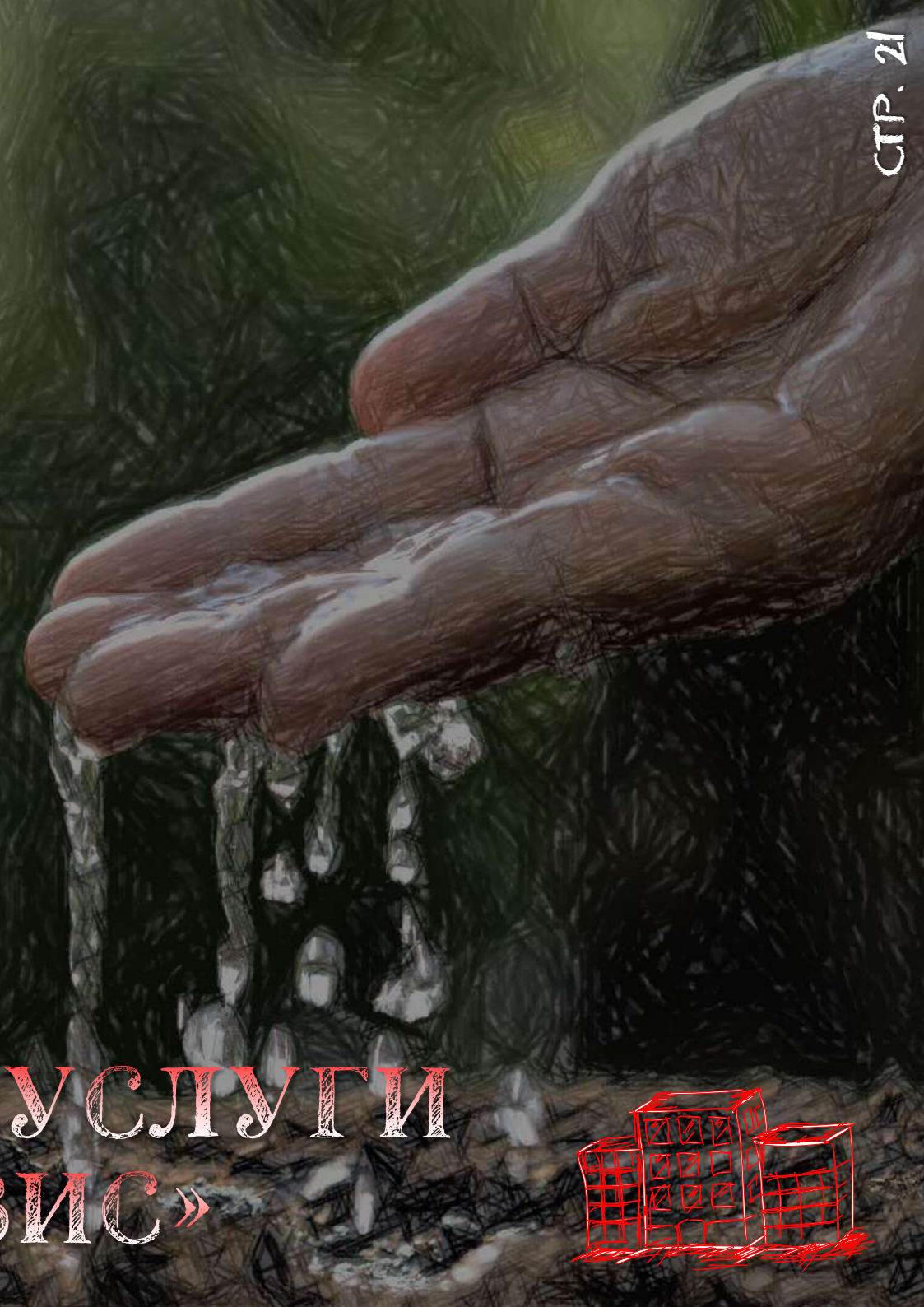
ГРУППА 2-3: УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Широкое распространение практики применения **принципов strict liability** (т.е. объективного вменения) и **polluter pays** (т.е. материальной ответственности источника или объекта загрязнения или «загрязнитель платит») **сильно ограничивает возможности клиента по самостоятельной оценке и управлению экологическими рисками**, т.е., в данном узком контексте, рисками наступления неблагоприятных для клиента последствий вследствие возможных чрезвычайных ситуаций (а не только аварий, выбросов и т.п.), имеющих отношение к ПОСП



Задачи провайдера юридических услуг в сфере ПОСП в этой связи заключаются **в идентификации таких рисков для клиента, в оценке вероятности их наступления и тяжести последствий, в определении приемлемых уровней риска, в разработке сценариев действий при их наступлении в различных комбинациях и, наконец, в разработке оптимальной последовательности действий клиента для устранения или снижения таких рисков**

Важным фактором их минимизации или, по отдельным направлениям, их полного устранения является **экологическое страхование**, в рамках которого предлагается широкий набор более или менее действенных инструментов, выбор и подбор которых, впрочем, целесообразно осуществлять также **при непосредственном участии «ликвидатора» возможных последствий**, то есть провайдера юридических услуг в рамках постоянно поддерживаемой им стратегии управления экологическими рисками клиента



ГРУППА 3:
ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ
НА ЭТАПЕ «КРИЗИС»



ГРУППА 3-1: ОСПАРИВАНИЕ И СМЯГЧЕНИЕ САНКЦИЙ ПО НАРУШЕНИЯМ И НЕСООТВЕТСТВИЯМ

Успешное получение необходимых разрешений и постоянное доказательное поддержание соответствия (см. группы 1-1 и 2-1 выше), впрочем, **само по себе не наделяет клиента каким-либо особым «иммунитетом» от выявления или вменения ему надзорно-контрольными органами тех или иных несоответствий и нарушений или от подозрения на их наличие.** В этой ситуации клиенту предлагаются юридические услуги по ведению **переговорной работы с соответствующими органами власти** по продлению сроков исправления, изменению или отзыву отчётов о выявленных недостатках, уведомлений о предполагаемых нарушениях, административных предписаний, ведомственных приказов, штрафных санкций, планируемых ими исков и т.п., а при неудаче — и по оспариванию таких отчётов, уведомлений, предписаний и штрафов в суде, и/или по организации защиты клиента по поданным регулируемыми органами или третьими лицами искам

В целом, по оценочному суждению авторов, **законодательство в сфере ПОСП содержит заметно больше лагун, исключений и противоречий** по сравнению с большинством прочих отраслей права. Это можно объяснить **(а) его весьма быстрым и бурным развитием** в последние десятилетия, **(б) довольно конъюнктурным принятием его новелл в рамках давления** со стороны различных групп избирателей, лоббистов и иных заинтересованных сторон, зачастую с несовпадающими по вектору интересами и «победой» той или иной группы в то или иное время, **(в) значительной ролью различных судебных решений как прецедентов**, особенно в странах общего права, вынесенных в пользу истцов по «громким» делам в сфере ПОСП, которые **часто противоречат друг другу**, **(г) значительным влиянием, но неоднозначной ролью научной составляющей**, зависящей от уровня развития науки и борьбы тех или иных школ и мнений в то или иное время, которую часто можно оспорить, и **(д) его многоуровневостью и противоречием интересов и приоритетов на каждом уровне** в сравнении с другими уровнями (например, на местном и на общегосударственном уровнях)

Эта «болезнь роста» зачастую позволяет **различные толкования законодательства** в сфере ПОСП и более высокую свободу действий регуляторных и надзорных органов при его детализации и применении. Именно этот фактор и **предопределяет объективную важность провайдера** юридических услуг, активность которого **может существенно изменить последствия** для клиента того или иного действия или бездействия последнего



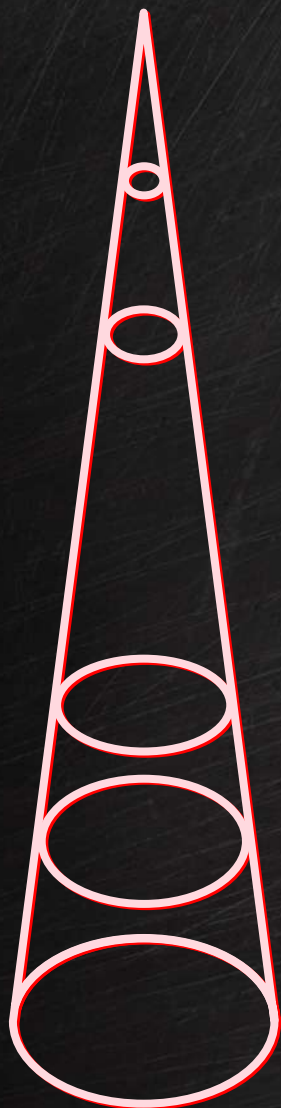
ГРУППА 3-2: ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ КЛИЕНТОВ (1/2)

Данная широкая категория услуг, направленных на защиту прав и интересов клиентов и на предотвращение несения ими избыточных или излишних затрат, в целом самоочевидна. Провайдер юридических услуг использует свои «ноу-хау» и наработки в сочетании с практическим судебным опытом для защиты законодательно закреплённых прав на свободное и необременённое управление клиентом своим бизнесом и активами и для предотвращения, минимизации или смягчения материального, операционного и репутационного ущерба и негативных последствий для клиента в ходе и по итогам проведения следственных мероприятий, расследований, внешних аудитов соответствия, проверок и инспекций на местах и камеральных проверок, после получения жалоб, предупреждений, повесток, уведомлений о предполагаемых несоответствиях или нарушениях, предписаний, при наложении штрафов, ограничений и санкций, в процессе отзыва, приостановления или отмены разрешений и лицензий, в ходе судебных, арбитражных, административных, уголовных и иных производств, в том числе и во внесудебном и досудебном порядке. Клиенту могут также предоставляться услуги по защите директоров, должностных лиц и работников от гражданских исков и уголовного преследования по вопросам, входящим в сферу ПОСП

Опыт разрешения комплексных юридических проблем и дел указывает на то, что действенная защита клиента в вопросах ПОСП, во-первых, должна начинаться задолго до получения уведомления о предполагаемом нарушении, уведомления о подаче гражданского иска или предъявления обвинения, и, во-вторых, должна иметь проактивный и постоянный — а не реактивный и разовый — характер. Особая специфика судопроизводства по вопросам экологической тематики заключается, во-первых, в повышенном интересе к ним со стороны общественности, и, во-вторых, в повышенной важности экспертизы и её роли в процессе ввиду принципиальной оспоримости значительной части материальных доказательств со стороны истца, защиты или обвинения (например, в отношении их фактической опасности, валидности или репрезентативности). Поэтому провайдеры юридических услуг обращают особое внимание как на контроль подготовки любых публичных заявлений клиента, так и на важность поиска, тщательной подготовки, систематизации и документирования доказательств защиты, а также подбора, обеспечения и подготовки экспертов и их заключений для суда

ГРУППА 3-2: ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ КЛИЕНТОВ (2/2)

В практике защиты клиентов-ответчиков (конечно, провайдеры юридических услуг могут также выступать и организаторами таких исков для клиентов-истцов) в рамках судопроизводства можно выделить **шесть условных подгрупп**, причём первые четыре подгруппы имеют определённую специфику в рамках ПОСП, а **две последние — уникальны** для этого раздела права:



- (1) оспаривание клиентом регулятивного правоприменения со стороны надзорно-контрольных органов (см. группу 3-1 выше)
- (2) защита клиента по искам и иным претензиям в отношении экологической ответственности и возмещения затрат (в т.ч. от третьих сторон)
- (3) предъявление встречных претензий по данной тематике со стороны клиента в качестве истца, включая, в частности, оспаривание действий конкурентов и местных жителей, судебное преследование информаторов об экологических нарушениях и выбросах (т.н. whistleblower'ов) за клевету и разглашение конфиденциальной информации и подачу исков против страховых компаний по полисам экологического страхования и выплатам страховых сумм
- (4) защита директоров и должностных лиц клиента, в т.ч. и по уголовным обвинениям
- (5) защита клиента по искам типа **toxic torts**, т.е. по деликтным искам о причинении вреда жизни и здоровью из-за воздействия химикатов или иных опасных веществ и (реже) воздействий (т.е. излучений и т.п.), либо представление его интересов в качестве истца
- (6) защита клиента по искам типа **environmental class actions**, т.е. по групповым искам в сфере права окружающей среды, включая и **toxic torts**



ГРУППА 3-3: СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОИСШЕСТВИЙ

Помимо прочего, провайдеры юридических услуг в сфере ПОСП часто предлагают услуги по координации работы с регулирующими органами и ведомствами, общественностью (в рамках community right-to-know), ЭНПО и прессой по нейтрализации или смягчению для клиента последствий чрезвычайных происшествий экологического характера, вызванных аварийными разливами, проливами, выбросами, промышленными инцидентами, превышением пределов допустимых концентраций и иными неблагоприятными факторами и воздействиями, а также работы по их корректному документированию и оформлению и подготовке соответствующей отчётности

Важным является скорейшее начало «альтернативного» официальному внутреннему (а, возможно, и внешнего) расследования чрезвычайного происшествия, рассредоточение образцов загрязнителей и заборов загрязнённых сред по независимым хранилищам и различным лабораториям для получения альтернативных же результатов, выводов и оценок, которые можно впоследствии противопоставить официальным. Вполне очевидно, что чрезвычайная экологическая ситуация требует немедленной и чрезвычайной же реакции в плане юридического сопровождения самой этой ситуации и её последствий, при этом практика показывает, что оперативное разрешение «острых» проблем и недопущение их перехода в «хронические» чаще всего является наиболее эффективной стратегией с точки зрения минимизации финансовых, репутационных и прочих потерь

В случае же оказания противоположной услуги, т.е. атаки загрязнителя в интересах пострадавших или третьих лиц, провайдером предпринимаются действия, препятствующие или противоположные таковым со стороны потенциального ответчика или обвиняемого, за исключением скорейшего начала «альтернативного» расследования и действий по его обеспечению

Провайдер юридических услуг в сфере ПОСП может предлагать оба вида услуг одновременно но, конечно, не в рамках одного и того же события, что создаст очевидный конфликт интересов



ГРУППА 4:
ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ ПО
ОБОСОБЛЕННЫМ ЦИКЛАМ

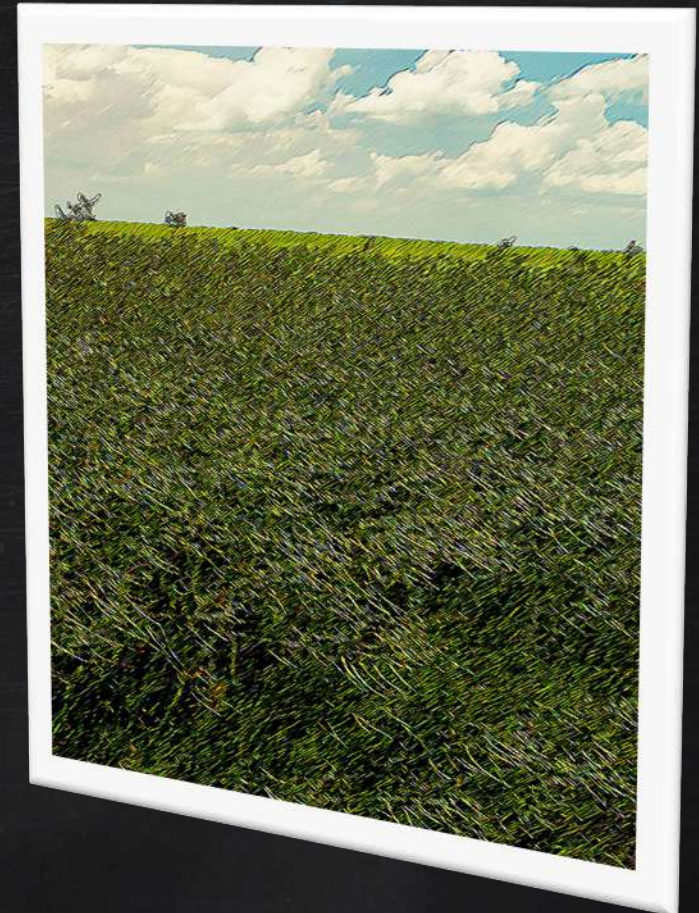
ГРУППА 4-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ БРАУНФИЛД-ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗАСТРОЙКИ (1/3)



«Браунфилд» — калька с англоязычного термина brownfield, не имеющего краткого русскоязычного перевода. Означает в узком смысле **повторное коммерческое освоение и обустройство заброшенного земельного участка или объекта недвижимости, ранее занятого под промышленные или коммерческие объекты и/или загрязнённого** иными загрязнителями, не очищенного от загрязнения и **остающегося неполноценным** в этом отношении, что резко снижает его коммерческую стоимость, а в широком смысле — сам такой земельный участок или объект недвижимости



«Гринфилд» (противоположность браунфилда) — калька с англоязычного термина greenfield, не имеющего краткого русскоязычного перевода. Означает в узком смысле **коммерческое освоение и обустройство нового, не бывшего ранее под промышленной или коммерческой застройкой или загрязнением земельного участка,** а в широком смысле — сам такой земельный участок





ГРУППА 4-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ БРАУНФИЛД-ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗАСТРОЙКИ (2/3)

Представление интересов продавцов, покупателей и пользователей загрязнённых или в иной форме экологически неполноценных или повреждённых земельных участков и объектов недвижимости, **что снижает их стоимость ввиду наличия рисков** (собственно, браунфилдов в широком смысле) в процессе сделок по ним

Сопровождающие браунфилд-проект юридические услуги могут включать:



(1) получение решений органов власти **о закрытии соответствующих надзорных дел или об отказе от последующего вмешательства** путём согласования с потенциальными владельцами договоров с соответствующими встречными обязательствами

(2) заключение **добровольных соглашений о проведении очистки загрязнений**

(3) согласование и оформление **ковенантов, гарантий, обязательств и заверений экологического характера** (например, кovenантов о защите потенциального покупателя от ответственности и о неподаче против него исков со стороны природоохранных надзорных органов власти на определённый период

(4) получение **обременённых теми или иными условиями разрешений на строительство и землепользование, разработку и утверждение планов освоения участка, землеотводов, и т.д.**



ГРУППА 4-1: СОПРОВОЖДЕНИЕ БРАУНФИЛД-ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗАСТРОЙКИ (3/3)

В целом, в мире наблюдается **неуклонный рост спроса** на комплексные узкоспециальные юридические услуги этого рода, что вызвано сочетанием **нехватки качественной недвижимости** и ранее не осваивавшихся бранфилд-участков с **повышающимися требованиями надзорных органов** в отношении обязательной очистки и рекультивации бранфилдов. При этом почти каждый бранфилд обладает своим **уникальным набором обременений, ограничений и требований** к будущему владельцу и требует — для предохранения коммерческой ценности объекта недвижимости в будущем — **выполнения уникального же комплекса** различных правовых, договорных, страховых, землеустроительных, разрешительных и финансовых мер, а также **координации отношений клиента** со многими контрольными и разрешительными ведомствами. Истинная же **«цена вопроса»** в данном случае — **непредсказуемые и неограниченные финансовые последствия** привлечения потенциального владельца бранфилда к экологической ответственности в неопределённый момент времени в будущем по принципам *strict liability* и *polluter pays*

Хотя и в меньшей степени, все указанные выше соображения и риски **относятся к любому участку земли, особенно** на территории любых населённых пунктов и вблизи дорог, инфраструктурных объектов, бывших военных объектов, запретных зон и т.п., поскольку **то или иное загрязнение** (причём не обязательно известное сейчас или с тем же порогом ПДК, что установлен сейчас) **может быть обнаружено уже после его приобретения и инвестиций** в освоение, обустройство и строительство. Немаловажной является также и проблематика т.н. *off-site migrations*, т.е. **переносов загрязнений** с других участков или на другие участки и связанные с этим **многосторонние судопроизводства**

Всё это делает **девелопмент одним из наиболее экологически высокорисковых** видов деятельности, а юридические услуги по его сопровождению, и не только в части бранфилдов — комплексными, узкоспециальными и широко востребованными, ввиду чего авторы и выделяют их в отдельную группу

ГРУППА 4-2: СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЧИХ ПРОЕКТОВ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И ЗАСТРОЙКИ

Даже в случае гринфилд-проектов, разрешительная работа, планирование, девелопмент, строительство и эксплуатация многих видов промышленных и иных объектов **требуют комплексного, специализированного и плотного экспертного и юридического сопровождения** для решения специфических отраслевых нормативных, экологических, страховых, финансовых и правоприменительных вопросов. Это касается, например,



- (1) нефте- и газопроводов,
- (2) объектов тяжёлой промышленности,
- (3) объектов химической промышленности,
- (4) электростанций, в том числе атомных,
- (5) объектов региональной инфраструктуры (аэропортов, морских портов и т.п.)
- (6) объектов городской инфраструктуры (ТЭЦ, заправки и т.п.),
- (7) линий электропередачи и т.п.

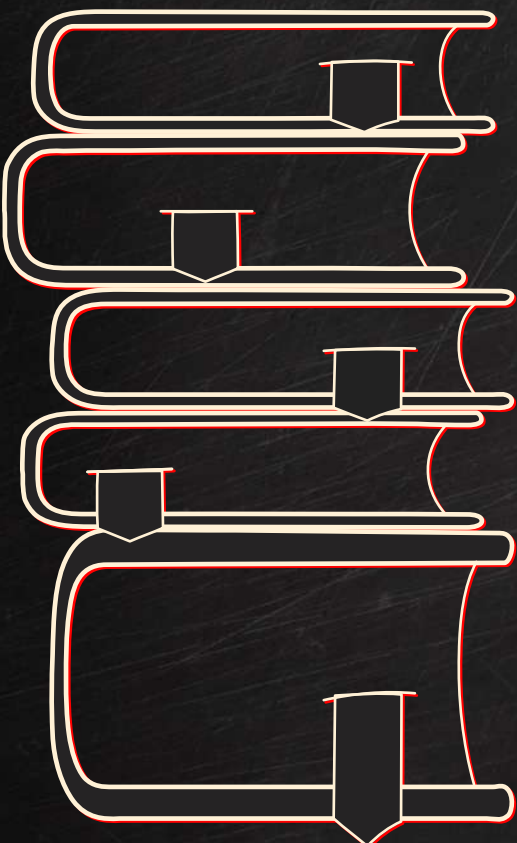
Проекты землеустройства и строительства **менее «специфичных»** с отраслевой точки зрения объектов, таких как **жильё, коммерческая и рекреационная застройка** в то же время **больше зависят от регионального и местного законодательства** и также требуют непрерывного юридического сопровождения, что и предопределяет высокую потребность в услугах такого рода с большей или меньшей отраслевой и местной спецификой



ГРУППА 4-3: ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ / ОВОС (1/2)

Ещё сравнительно недавно проведение детальных оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) требовалось только для исключительно крупномасштабных и во многом уникальных инфраструктурных проектов: например, при проектировании и строительстве тепловых и ядерных электростанций, плотин и водохранилищ, объектов нефтегазодобывающих производств и т.п. В настоящее же время «планка» совокупности критериев для обязательного проведения ОВОС постоянно снижается, что увеличивает спрос на подготовку и проведение этих оценок. Обычно проведение ОВОС требует формирования обширной группы специалистов, постоянной координации их деятельности и выводов, а также дальнейшего сопровождения и защиты отчёта по ОВОС перед регуляторами. Все эти задачи разумнее всего осуществить силами специализированного провайдера юридических услуг, поскольку:

- (1) решение о необходимости проведения и об уровне детализации ОВОС фактически принимается на предваряющих её стадиях скрининга и скопинга, от которых зависит многое
- (2) при проведении ОВОС учитываются многие факторы и прогнозируется их последующая динамика, что требует представительности группы оценщиков и их гарантированного доступа ко всей имеющейся информации
- (3) ОВОС часто проводится в условиях недружественной внешней среды, особенно при наличии альтернативных проектов или при активном противодействии местных жителей и органов власти
- (4) ОВОС вовлекает общественность и часто подразумевает проведение нескольких серий общественных слушаний, что требует отдельной профессиональной организации процесса
- (5) проведение ОВОС вовлекает оценку многих неочевидных или оспариваемых факторов — например, наличия местных или транзитных уязвимых видов флоры и фауны и мест их размножения, водно-болотных угодий, уникальных комбинаций биомов, чересполосных земель различного районирования и целевого предназначения, оспариваемых или используемых местными жителями или коренным аборигенным населением (что характерно для США) для промыслов территорий, археологических памятников, уникальных природных ландшафтов и т.д.



ГРУППА 4-3: ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ / ОВОС (2/2)

В целом, «ценой вопроса» при проведении ОВОС является не столько принципиальное решение о реализации или отмене проекта (это становится более или менее очевидным на сравнительно раннем этапе реализации проекта при сравнительно низких вложениях), сколько степень его обременения дополнительными условиями и ограничениями. В этом проблематика ОВОС схожа с проблематикой получения разрешений и лицензий в общем случае (см. группу 1-1 выше), кардинально отличаясь тем, что:

(1) пороговые критерии чёткого определения соответствия или несоответствия (и истины в целом) размыты или отсутствуют в принципе

(2) любые вводные данные и результаты оценки могут быть оспорены (например, ввиду недостаточности уровня научных знаний на современном этапе, ввиду непринятия во внимание каких-либо факторов, ввиду неточности или небрежности в измерениях или качественных оценках и т.п.) и могут истолковываться диаметрально противоположно различными адресантами, причём это может произойти и в неопределённом будущем

(3) риски, потери и условный «леверидж» влияния возможных ограничений и условий, обременяющих проект по итогам ОВОС, несоизмеримы с таковыми в общем случае из-за разницы в масштабах инвестиций и работ по обычно подлежащим ОВОС проектам

(4) практическая «ценность» ОВОС для клиента заключается не только в уровне обременения проекта по её итогам, но и в юридической защите её результатов и выводов на всём горизонте реализации проекта

(5) Именно эти соображения, по-видимому, и стали причиной своего рода смены парадигмы. Раньше процесс ОВОС чаще представлял собой «противостояние» местных жителей и местных властей с привлечением ЭНПО с учёными-экологами клиента и экспертами властей более высокого уровня (которые, собственно, обычно и заинтересованы в реализации крупного инфраструктурного проекта, в отличие от местных акторов). Сейчас же этот процесс чаще происходит в виде многосторонних переговоров юристов всех вовлечённых в процесс сторон, где те или иные научные изыскания, выводы и прогнозы являются не более чем аргументами, за которыми следуют соответствующие контраргументы. В этой связи, юридические услуги по организации, координации и проведению ОВОС и сопровождению его результатов специализированными юридическими фирмами соответствующего задачам масштаба становятся всё более популярны на рынке



ГРУППА 4-4: СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ УЗКООТРАСЛЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Некоторые отрасли связаны со сферой ПОСП не умоглядно, косвенно или опосредованно, а **напрямую**, в понимании классического природоресурсного права, что превращает вопросы получения разрешений и лицензий и обеспечения соответствия деятельности клиента **крайне специфическим для каждой такой отрасли** регуляторным требованиям — буквально — вопросами его выживания. При этом в «группе риска» находятся **не только сами предприятия**, но также и их покупатели, поставщики материалов, оборудования и услуг, посредники, инвесторы, землевладельцы, арендодатели, вспомогательные предприятия и финансово-кредитные организации, действующие в соответствующей отрасли. Такими «особо регулируемыми» отраслями, например, являются:

- (1) горнодобывающая промышленность, включая разведку, разработку, добычу, первичную переработку, транспортировку и продажу всех видов сырья, минералов, строительных наполнителей, чёрных, цветных, редких и драгоценных металлов, угля, нефти, газа и других полезных ископаемых
- (2) лесная и целлюлозно-бумажная промышленность
- (3) водное хозяйство, включая поставщиков, потребителей и операторов сетей водоснабжения и водоотведения (сюда же входит узкоспециальный сектор купли-продажи, аренды и передачи прав на пользование источниками воды и иными водными ресурсами)
- (4) энергетическая и топливная промышленность (включая альтернативную энергетику и биотопливо)
- (5) операторы трубопроводов и сетей?
- (6) химическая (включая производство удобрений и ядохимикатов), фармацевтическая, строительная, металлургическая, металлообрабатывающая, транспортная, стекольная, керамическая, электротехническая и электронная, рыбная, пищевая и текстильная промышленность
- (7) сельское хозяйство и агропромышленный комплекс
- (8) управление, хранение, утилизация и переработка отходов, включая асбест, отходы строительства и сноса, угольные золы, лом металлов, бытовые, сельскохозяйственные, животноводческие, биологические, твёрдые и опасные отходы, отработку масел, шины, батареи и аккумуляторы, лом электронных и электрических приборов и т.д.



ГРУППА 4-5: СОПРОВОЖДЕНИЕ В ВОПРОСАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА РАБОТНИКОВ

Вопросы **ОЗБТР**, т.е. **охраны здоровья и безопасности труда работников** (такой перевод англоязычного термина *occupational safety and health* представляется авторам более адекватным, чем распространённые русскоязычные кальки «техника безопасности» и «гигиена труда») в последнее время **всё активнее «поглощаются» сферой ПОСП**. Это можно объяснить двояко: с одной стороны, среда нахождения человека на рабочем месте является **не более чем частным случаем окружающей среды**, с другой стороны, человек и его здоровье в рабочей обстановке могут подвергаться **повышенному воздействию опасных веществ и излучений** в силу специфики работы, причём самостоятельно человек не может прекратить такое воздействие, не нарушая своих трудовых обязательств перед работодателем. Так или иначе, но **круг главных задач ОЗБТР и ПОСП весьма схож**: в обоих случаях это доказательство соответствия деятельности клиента требованиям органов-регуляторов, поддержание такого соответствия и защита в случае выявления несоответствий или деликтных и групповых исков. Поэтому провайдеры юридических услуг в лице своих специализирующихся на **ПОСП подразделений** обычно предлагают клиентам-работодателям сопровождение и решение **широкого спектра вопросов ОЗБТР**, что особенно актуально для США

Так, с учётом **волн индивидуальных и групповых исков в отношении ОЗБТР**, буквально «захлестнувших» работодателей в последнее десятилетие и усугубившихся **ввиду развития пандемии COVID-19**, практически всем корпоративным клиентам, в дополнение к прочим юридическим услугам в сфере **ПОСП**, необходимо непрерывное и узкоспециальное юридическое сопровождение. Если в прошлом более распространённой практикой было наличие у предприятий собственных юристов в сфере трудового права и собственных же служб в сфере охраны безопасности труда, то в настоящее время повсеместно встречается практика **передачи такого сопровождения на комплексный специализированный субподряд**. Впрочем, это касается большинства вопросов в сфере **ПОСП** в целом



ГРУППА 4-6: УСЛУГИ ПО ЛОББИЗМУ В СФЕРЕ ПОСП

Крупные провайдеры юридических услуг в области ПОСП предоставляют клиентам услуги комплексного характера, которые можно условно отнести к лоббистским. «Эко-лоббизм», который де-юре не вовлекает политической компоненты и в принципе уже интегрирован во все виды указанных выше юридических услуг, можно условно разделить на активный и пассивный

В первом случае, в рамках сопровождения различных разрешительно-согласовательных работ и ОВОС (см., например, группы услуг 1-1, 4-1 и 4-3) провайдеры юридических услуг имеют возможность добиться со стороны регуляторов и иных принимающих решения органов и лиц определённых уступок, исключений и гарантий, что может значительно снизить для клиента его риски, вложения и затраты, особенно в крупных проектах. Достоверных и объективных данных о текущем уровне открытого предложения клиентам услуг активного эко-лоббизма в ЕС и США со стороны юридических фирм в более широких масштабах не имеется — очевидно, по причинам того, что это по определению не вполне публичная сфера и что это остаётся прерогативой профессиональных лоббистов

Во втором случае, поскольку представители специализированных юридических фирм регулярно приглашаются в состав различных комиссий, комитетов и советов, либо выступают экспертами (или осуществляют подбор и сбор экспертов) при различного рода обсуждениях и слушаниях в отношении изменений в регуляторных требованиях и стандартах в сфере ПОСП и/или их применения, они имеют прямую возможность доносить до законодателей и регуляторов мнение своих клиентов и вносить необходимые в интересах их клиентуры (но обычно не отдельных клиентов) замечания, предложения и коррективы, а также препятствовать ужесточению требований, затягивать процесс их принятия или оспаривать их пост-фактум в судах, тем самым оптимизируя и облегчая бремя регуляторного давления в целом или в отдельных вопросах



АССОРТИМЕНТ УСЛУГ

юридических фирм США и ЕС

в сфере групповых исков

(СЛЕДУЮЩАЯ РАБОТА В ДАННОЙ СЕРИИ)

